

КРИТИКА И РЕЦЕНЗИИ

О новой книге

Рецензия на учебное пособие М.П. Афанасьева «Основы бюджетной системы»

Читателям предлагается новая книга – учебное пособие М.П. Афанасьева «Основы бюджетной системы», изданная в ИД ГУ ВШЭ в 2004 г.

Как известно, бюджетная система является одним из основных элементов нормального функционирования и роста экономики. Однако в России становление современной бюджетной системы началось в первой половине 1990-х гг. одновременно с распадом единой бюджетной системы бывшего СССР.

Основной проблемой в области бюджетного регулирования на тот период было отсутствие четкой нормативно-правовой базы. Принятые в области бюджетного регулирования в 1991–1993 гг. законы «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» и «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов органами государственной и исполнительной власти республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» внесли определенную системность, но уже в конце 1993 г., с момента принятия Конституции Российской Федерации, выявился ряд значительных несоответствий с основным законом страны, что не замедлило негативно сказаться на качестве функционирования бюджетной системы. Кроме того, серьезным недостатком указанных выше законов было то, что в них определялись лишь самые общие принципы функционирования бюджетной системы и регулирования бюджетных отношений и бюджетного процесса в Российской Федерации и, следовательно, большинство их норм не были предназначены для непосредственного применения и нуждались в толковании и конкретизации на уровне подзаконных актов.

Другой проблемой того времени было регулирование бюджетных отношений и бюджетного процесса на региональном и местном уровнях. На момент разработки и принятия Бюджетного кодекса существовало огромное количество законодательных актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, регулирующих бюджетное устройство и бюджетный процесс на соответствующих территориях. Все указанные нормативные акты субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, как правило, значительно отличались друг от друга, как по охвату бюджетных правоотношений, так и по своей форме и, кроме того, они содержали большинство недостатков, присущих в то время федеральному законодательству в области регулирования бюджетных правоотношений.

Принятие в 1998 г. Бюджетного кодекса Российской Федерации позволило значительно упорядочить бюджетные процедуры, что не замедлило позитивно сказаться на функционировании бюджетной системы как в целом, так и в отдельных регионах и на муниципальном уровне. Начиная с момента вступления Бюджетного кодекса в силу, федеральный бюджет перестал быть дефицитным. А, как

показывает практика, сбалансированный бюджет является важнейшим условием стабильно функционирующей экономики.

Основной проблемой, стоящей в настоящее время перед бюджетной системой, выступает проблема повышения эффективности ее функционирования. Решению этой проблемы должно способствовать дальнейшее разрешение процедурных вопросов.

Таким образом, можно говорить, что предлагаемое пособие написано на чрезвычайно актуальную тему, особенно в свете проводящихся сегодня реформ. Изложение материала в пособии представлено таким образом, что оно будет иметь определенную ценность как для студентов, изучающих курсы «Бюджетная система», «Бюджетное устройство и бюджетный процесс», «Государственные финансы» и т.п., так и для преподавателей, в качестве материала для подготовки к семинарским занятиям.

Обращает на себя внимание логичность изложения материала. Кроме того, отдельно следует отметить, что структура построения предлагаемого пособия уже была опробована в процессе чтения лекций по рассматриваемой теме на 4 курсе бакалавриата Государственного университета – Высшей школы экономики и имела положительные отзывы.

Порядок изложения данного учебного пособия следует логике Бюджетного кодекса Российской Федерации, а начинается оно с трудов М.М. Сперанского, который первым в России в 1810 г. предложил принципы формирования бюджетной системы российского государства.

Особого внимания заслуживает тот факт, что учебное пособие содержит объемный список литературы на рассматриваемую тему, а также контрольные вопросы после каждой главы, что представляет огромную пользу для самостоятельной работы студентов в области изучения вопросов функционирования бюджетной системы.

В заключение хотелось бы отметить, что учебное пособие М.П. Афанасьева «Основы бюджетной системы» имеет гриф «Допущено Министерством образования Российской Федерации в качестве учебного пособия для студентов высших учебных заведений по направлению подготовки 521600 "Экономика"».

Д.э.н., проф. В.А. Мау
(АНХ при Правительстве РФ)